

~~3A~~ ~~1981~~
GUSTAVO PENAGOS
Profesor de Derecho Administrativo

DERECHO ADMINISTRATIVO

TOMO I

Prólogo del Doctor AGUSTIN GORDILLO
Profesor Titular de Derecho Administrativo de la
Universidad de Buenos Aires - Argentina



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

PROLOGO

TITULO PRIMERO

ESTADO SOCIAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO DIFERENCIAS CON EL DERECHO PRIVADO Y FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

CAPITULO I

ESTADO SOCIAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	ESTADO SOCIAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO	15
2.-	LA CONSAGRACION CONSTITUCIONAL DE LA IDEA "ESTADO SOCIAL"	16
3.-	CONCRECION O SIGNIFICACION DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y SU INFLUENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	20
4.-	ORIGEN Y DELIMITACION CONCEPTUAL DE LA FORMULA "ESTADO SOCIAL DE DERECHO"	21
5.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO REGULA LA ACTIVIDAD DEL ESTADO QUE SE REALIZA EN FORMA DE FUNCION ADMINISTRATIVA	23
6.-	LOS NUEVOS FINES Y ATRIBUCIONES DEL ESTADO SOCIAL INFLUYEN EN LA CONCEPCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	24
7.-	ESTADO Y DERECHO ADMINISTRATIVO	25
8.-	ESTADO DE DERECHO	25
9.-	ESTADO DE DERECHO Y ADMINISTRACION PUBLICA	26
10.-	ESTADO Y PODER	28
11.-	PODER Y DERECHO	29
12.-	PODER PUBLICO SOBERANO Y DERECHO ADMINISTRATIVO	30
13.-	PODER POLITICO Y ADMINISTRACION LIMITADOS POR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	31
14.-	EL PODER DEL ESTADO Y LA VALIDEZ DEL ORDEN ESTATAL SOMETIDOS A LA FUERZA DE LA LEY	32
15.-	LA LEY UNA FORMA DEL PODER PUBLICO	32
16.-	LA LEY Y EL PODER	32
17.-	¿QUE ES EL PODER?	32
18.-	EXPLICACION DE LOS CARACTERES DEL PODER	35
19.-	EL ORDEN ESTATAL Y LA TEORIA DE LOS GRADOS DEL DERECHO	36
20.-	LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA APLICA LA TEORIA DE LOS GRADOS DEL DERECHO	37
21.-	QUE ES EL DERECHO: GENERALIDADES Y DEFINICIONES	37
22.-	EL DERECHO Y LAS CONDICIONES EN QUE ES APLICADO	38

CAPITULO II

LAS BASES CONSTITUCIONALES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES DERECHO CONSTITUCIONAL CONCRETIZADO	41
2.-	FUNDAMENTOS DEL VALOR NORMATIVO DE LA CONSTITUCION	43
3.-	LA CONSTITUCION BASE FUNDAMENTAL DEL DERECHO Y DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	45
	3.-1. La supremacía normativa de la Constitución como creación del constitucionalismo americano	46
4.-	LA INTERPRETACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEBE SER CONFORME A LA CONSTITUCION	48
5.-	CONSECUENCIAS QUE SE DERIVAN DE LA INTERPRETACION ADMINISTRATIVA DE ACUERDO CON LA CONSTITUCION	50
6.-	LA RELACION ENTRE EL DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO ES DE DEPENDENCIA RECIPROCA	51
7.-	LA NORMA DE DERECHO CONSTITUCIONAL IMPONE UN DEBER Y UNA LIMITACION	53
8.-	LA JURISPRUDENCIA NACIONAL REITERA LA SUPREMACIA CONSTITUCIONAL	54
9.-	CONSECUENCIAS DE LA TRANSICION DEL ESTADO DE LEGALIDAD AL ESTADO DE LA CONSTITUCIONALIDAD	54

CAPITULO III

EL DERECHO PUBLICO Y SU DIFERENCIA CON EL DERECHO PRIVADO

1.-	DERECHO ADMINISTRATIVO, DERECHO PUBLICO, DERECHO GARANTIZADOR	59
2.-	EXISTENCIA DE UN DERECHO PUBLICO Y DE UN DERECHO PRIVADO BAJO UN SOLO ORDEN JURIDICO	60
3.-	LA AUTONOMIA DEL DERECHO PUBLICO SE FUNDAMENTA EN UNA NECESIDAD Y NO EN UN PRIVILEGIO DE LA ADMINISTRACION	60
4.-	ORIGEN Y FUNDAMENTO DE LA AUTONOMIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES	61
5.-	¿LA ADMINISTRACION PUEDE ESTAR REGIDA POR EL DERECHO PRIVADO?	63
6.-	AUTONOMIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO	64
7.-	FUNDAMENTO DE LA DIFERENCIA ENTRE EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO	65
8.-	RELACION DEL DERECHO PUBLICO CON EL DERECHO PRIVADO	65
9.-	LA SUPREMACIA DEL DERECHO PUBLICO SE MANIFIESTA CON LAS INTERVENCIONES Y NACIONALIZACIONES	66
10.-	INFLUENCIA DEL DERECHO PUBLICO SOBRE EL DERECHO PRIVADO	67
11.-	LA TENDENCIA MODERNA: EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO SE APROXIMAN	67
12.-	LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO PUBLICO TIENDEN A PROTEGER A LA PERSONA CONTRA LA ARBITRARIEDAD POLITICA O BUROCRATICA	67
13.-	EL INTERES GENERAL DETERMINA LA DIFERENCIA ENTRE EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO	70
14.-	CONCEPTO DE INTERES GENERAL O PUBLICO	71
15.-	EL INTERES GENERAL O PUBLICO PUEDEN, PERO NO TIENEN NECESARIAMENTE QUE COINCIDIR	74
16.-	JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE EL CONCEPTO DE INTERES GENERAL	75

17.-	LA PERFECCION Y AUTONOMIA DEL DERECHO PUBLICO HA SIDO OBRA DE LOS JUECES Y DE LA DOCTRINA	76
18.-	LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA	77
19.-	IMPORTANCIA DE LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA	78
20.-	LA CORTE CONSTITUCIONAL	79

TITULO SEGUNDO

ORIGEN Y EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO - TEORIAS QUE LO EXPLICAN - DEFINICION - CARACTERES - RELACIONES CON OTRAS CIENCIAS

CAPITULO IV

ORIGEN HISTORICO Y EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: EPOCA ROMANA	85
	1.-1. El consilium principis	85
	1.-1.1. Las atribuciones del consilium principis	86
2.-	EL CONSEJO DEL REY	86
3.-	LA CAMARA DE CUENTAS Y EL PARLAMENTO FRANCES	87
4.-	LA REVOLUCION FRANCESA	87
5.-	LA EPOCA REVOLUCIONARIA INFLUYE EN LA ELABORACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	88
6.-	EL MODELO POLITICO INGLES INFLUYE EN LA OBRA DE MONTESQUIEU	89
7.-	APORTES DE LA REVOLUCION FRANCESA EN LA FORMACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	90
8.-	EL ACTA DE NACIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	91
9.-	RETORNO DE LA MONARQUIA AL PODER Y LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS INMUNES A TODO CONTROL	93
10.-	EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO A PARTIR DE LA CAIDA DEL IMPERIO	94
11.-	LA JUSTICIA RETENIDA	95
12.-	EL FALLO BLANCO	98
13.-	COMENTARIOS A LA SENTENCIA BLANCO DEL TRIBUNAL DE CONFLICTOS DE FRANCIA POR EL PROFESOR GEORGES VEDEL	101
14.-	EL CONSEJO DE ESTADO JUEZ DE DERECHO COMUN DE LA ADMINISTRACION - JUSTICIA DELEGADA TOTAL -	102
15.-	RENACIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DURANTE LOS AÑOS DE 1860 A 1873	105
16.-	PRIMERAS NOCIONES DE ADMINISTRACION Y DE CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	105
17.-	EL PERIODO CONTEMPORANEO	105
18.-	LA OBRA JURISPRUDENCIAL DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA	106
	18.-1. Decadencia de la teoría de los principios generales del derecho	106
19.-	EL ACTUAL CONSEJO DE ESTADO FRANCES	107
20.-	LAS CUATRO MODALIDADES DEL SISTEMA CONTENCIOSO FRANCES	108
21.-	EL CONSEJO DE ESTADO COLOMBIANO	108
22.-	ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA	109
23.-	EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	114
24.-	PROYECTO DE LEY SOBRE REFORMA DEL CODIGO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	118

25.-	LA LEY 58 DE 1982 AUTORIZO AL GOBIERNO PARA REFORMAR EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, PARA LO CUAL SE EXPIDIO EL DECRETO-LEY 01 DE 1984	119
26.-	INFLUENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES EN EL DERECHO COLOMBIANO	119

CAPITULO V

EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS

1.-	EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS	127
2.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL ESTADO DE POLICIA	127
3.-	CONSECUENCIAS DE LA INFLUENCIA DEL CONSTITUCIONALISMO EN LA ELABORACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	128
4.-	BASES DEL CONSTITUCIONALISMO COMO FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	128
5.-	LA IDEA LIBERAL-BURGUESA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	129
6.-	EL VIEJO ESTADO ABSOLUTISTA Y EL ESTADO QUE SUCEDE AL CONSTITUCIONALISMO	130
	6.-1. La democracia real y la democracia formal	130
	6.-2. Liberalismo político y autoritarismo económico	130
7.-	DEL ESTADO LIBERAL AL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	131
8.-	LOS CAMBIOS DEL ESTADO LIBERAL INFLUYEN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	131
9.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL PRESENTE	133
10.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL FUTURO	133
11.-	ABANDONO DE LAS TEORIAS ABSOLUTISTAS	133
12.-	LOS ESQUEMAS CLASICOS DE LA DEMOCRACIA	134
13.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CONCERTACION	134
14.-	PARTICIPACION Y DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL ESTADO SOCIAL	134
15.-	MODERNIZACION Y PARTICIPACION	136
16.-	CONCLUSION SOBRE EL CAMBIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS	137

CAPITULO VI

TEORIAS GENERALES QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	RAZON DE LAS TEORIAS QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	141
2.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEFINIDO POR EL SERVICIO PUBLICO - TEORIA ORGANICISTA DEL SERVICIO PUBLICO	141
3.-	CRITICAS A LA TEORIA ORGANICISTA DEL SERVICIO PUBLICO	145
4.-	LA TEORIA DEL INTERES GENERAL	146
5.-	TEORIA DE LA "PUISSANCE PUBLIQUE"	146
6.-	TEORIA INTERMEDIA	146
7.-	TEORIA DE LA SISTEMATIZACION ADMINISTRATIVA	146
8.-	TEORIAS OBJETIVAS Y SUBJETIVAS QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	146
	A) Teorías objetivas o materiales	147
	B) Teorías organicistas o subjetivas	147

C) Teoría formalista	147
D) Teoría orgánico procesal	147
E) Criterios sustanciales o estructurales	148

CAPITULO VII

DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.- JUSTIFICACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	153
2.- DEFINICION Y OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	153
3.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES UN DERECHO ESTADUTARIO	155
4.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN SU DOBLE ASPECTO: MATERIAL Y FORMAL	156
5.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR LAS NORMAS QUE REGULAN LA ESTRUCTURA Y EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	157
6.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR LAS REGLAS QUE PRIMAN SOBRE EL DERECHO PRIVADO	157
7.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES UN COMPLEJO DE NORMAS Y PRINCIPIOS DE DERECHO PUBLICO INTERNO	157
8.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESTUDIA EL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	158

CAPITULO VIII

CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPECIFICO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA ..	163
2.- DERECHO GARANTIZADOR	163
3.- DERECHO EN PERMANENTE ADAPTACION A LA REALIDAD QUE ORDENA	163
4.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES UN "JUS IN HERI" O EN FORMACION	163
4.-1. El derecho administrativo es un derecho joven	164
4.-2. El derecho administrativo no ha sido codificado debidamente	164
4.-3. El derecho administrativo es un derecho subordinado	164
4.-4. El derecho administrativo es un derecho autónomo	165
4.-5. El derecho administrativo es mudable	165
4.-6. El derecho administrativo es esencialmente jurisprudencial	165
5.- DERECHO ADMINISTRATIVO INTERNO	165
6.- DERECHO ADMINISTRATIVO COMUN	166
7.- DERECHO ADMINISTRATIVO GARANTIZADOR	166

CAPITULO IX

RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS CIENCIAS

1.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS DISCIPLINAS JURIDICAS Y LA UNIDAD DEL DERECHO	171
2.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS POLITICAS ..	171
3.- LA CIENCIA POLITICA ELEMENTO INSPIRADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ..	172
4.- LA TEORIA GENERAL DEL ESTADO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO	172

5.-	LAS RELACIONES ENTRE LA TEORIA GENERAL DEL ESTADO CON OTRAS CIENCIAS AFINES	173
6.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO PUBLICO	173
7.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO CONSTITUCIONAL	173
	7.-1. El Estado es la nación jurídicamente organizada	174
	7.-2. Las relaciones del derecho administrativo con el derecho constitucional es de dependencia	175
8.-	RELACIONES ENTRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LOS PRINCIPIOS Y VALORES CONSTITUCIONALES	175
9.-	EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES EL DESARROLLO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	179
10.-	DIFERENCIAS ENTRE EL DERECHO CONSTITUCIONAL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO	180
11.-	RELACIONES ENTRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION	181
	11.-1. Actividad política y juridización de la administración pública	181
12.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO PENAL	182
13.-	DERECHO PENAL ADMINISTRATIVO	182
14.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO DISCIPLINARIO	182
15.-	DERECHO PENAL FINANCIERO	184
16.-	DERECHO PENAL DE POLICIA	184
17.-	DERECHO PENAL INTERNACIONAL	185
18.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO MUNICIPAL ..	185
19.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO PRIVADO	186
20.-	ACERCAMIENTO ENTRE EL DERECHO CIVIL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO ..	186
21.-	DESPLAZAMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR EL DERECHO PRIVADO ..	187
22.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO ECLESIASTICO ..	184
23.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LA MORAL	190
24.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS SOCIALES ...	190

TITULO TERCERO

FUENTES DIRECTAS Y SUBSIDIARIAS Y SU VALOR JERARQUICO

CAPITULO X

FUENTES DIRECTAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	LAS FUENTES DEL DERECHO	195
2.-	LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	196
3.-	LAS FUENTES MATERIALES Y FORMALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	197
4.-	LOS ORIGENES DEL DERECHO: FUENTES INSPIRADORAS	198
5.-	LAS FUENTES REALES ORIGEN DE LAS FORMALES	198
6.-	FUENTES ESCRITAS Y NO ESCRITAS	199
7.-	FUENTES DIRECTAS E INDIRECTAS, MEDIATAS O SUBSIDIARIAS	199
8.-	JERARQUIA DE LAS DIVERSAS FUENTES	200
9.-	EL PRINCIPIO DE COMPETENCIA O DE DISTRIBUCION DE MATERIAS	201

10.-	FUENTES DIRECTAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	202
11.-	LA CONSTITUCION FUENTE SUPREMA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	202
12.-	PODER VINCULANTE DEL PREAMBULO Y DE LOS PRINCIPIOS CONTENIDOS EN LA CONSTITUCION	203
13.-	FUNDAMENTOS DEL VALOR NORMATIVO DE LA CONSTITUCION	205
14.-	LA INTERNACIONALIZACION DE LAS FUENTES DEL DERECHO	207
	14.-1. Valor normativo de las leyes en la Constitución	408
15.-	LEYES ESPECIALES	205
16.-	QUE DEBE ENTENDERSE POR LEY EN SENTIDO FORMAL COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	211
17.-	LEYES PERMISIVAS	211
18.-	NORMAS QUE SE REFIEREN A LA OBLIGATORIEDAD DE LA LEY	211
19.-	EL CONCEPTO DEL CODIGO CIVIL	213
	19.-1. Algunos preceptos del Código Civil relativos a la noción de ley	213
20.-	DIFERENCIAS ENTRE LA LEY Y EL DECRETO CON FUERZA DE LEY	214
21.-	CAMPO DE APLICACION DE LA LEY COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	215
22.-	ALCANCES DE LA CONSTITUCION POLITICA COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON RELACION A LA LEGISLACION PREEXISTENTE	216
23.-	NO SE DEBEN APLICAR NORMAS QUE CONTRARIEN LA NUEVA CONSTITUCION	219

CAPITULO XI

FUENTES SUBSIDIARIAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	FUENTES SUBSIDIARIAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	225
2.-	LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	225
3.-	LOS PRINCIPIOS GENERALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES	227
4.-	LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA	229
5.-	FUERZA JURIDICA DE LA JURISPRUDENCIA COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	232
6.-	LA JURISPRUDENCIA: FUENTE INSPIRADORA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	240
7.-	LAS INSTRUCCIONES Y DIRECTIVAS DE LA ADMINISTRACION	241
8.-	LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES	242
9.-	LA ANALOGIA JURIS O REMISION LEGAL A OTROS ORDENAMIENTOS	244
10.-	LA ANALOGIA COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN OTROS PAISES	245
11.-	LA DOCTRINA FUENTE INSPIRADORA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	246
12.-	LA COSTUMBRE FUENTE MATERIAL SUBORDINADA Y SUBSIDIARIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA NUEVA CONSTITUCION	246
	12.-1. La costumbre como fuente del derecho	249
13.-	LA CONCERTACION FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	252
14.-	LA PARTICIPACION FUENTE MATERIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	253
15.-	EL ESTADO DE NECESIDAD COMO FUENTE SUBSIDIARIA Y MATERIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	255

CAPITULO XII

VALOR JERARQUICO DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.-	ORIGEN DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	259
2.-	INFLUENCIA DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	260
	2.-1. Base legal de la influencia del poder jerárquico sobre la competencia	261

2.-2. El poder jerárquico ante la jurisprudencia del Consejo de Estado	262
2.-2.1. Necesidad de unificar la actividad ejecutiva del Estado	262
3.- EL CONCEPTO DE JERARQUIA DOMINA INTERNAMENTE EN LA ADMINISTRACION PUBLICA	263
4.- CLASIFICACION DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO	263
5.- LAS FUENTES DETERMINAN EL VALOR JERARQUICO DE LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACION	264

TITULO CUARTO

FUNCIONES DEL ESTADO Y DEL PODER - CRITERIOS PARA DETERMINARLAS - FUNCION ADMINISTRATIVA

CAPITULO XIII

FUNCIONES DEL ESTADO Y FUNCIONES DEL PODER

1.- LA SEPARACION DE FUNCIONES GARANTIA DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	271
2.- FUNCIONES DEL ESTADO Y FUNCIONES DEL PODER	272
3.- FUNCIONES DEL PODER	273
4.- FUNCIONES MIXTAS	275

CAPITULO XIV

CRITERIOS PARA DETERMINAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA

1.- CRITERIOS PARA DETERMINAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA	279
2.- LA FUNCION ADMINISTRATIVA ES LA QUE REALIZA LA RAMA EJECUTIVA	279
2.-1. Criterio de exclusión que explica la función administrativa	279
3.- CRITERIO MATERIAL O ESTRUCTURAL	280
4.- RETORNO AL CRITERIO ORGANICISTA	280
5.- CONTRAPOSICION DE LOS CRITERIOS: ORGANICO Y MATERIAL	281
6.- INSUFICIENCIA DE LOS CRITERIOS "SUBJETIVO" Y "OBJETIVO"	281
7.- ADMINISTRACION CARACTERIZADA POR LOS ELEMENTOS QUE LA INTEGRAN	282
A) Orgánico	282
B) Funcional	282
C) Político	282

CAPITULO XV

LA FUNCION ADMINISTRATIVA

1.- NOCION DE ADMINISTRACION	287
2.- SENTIDO MATERIAL Y ORGANICO DE ADMINISTRACION	287
3.- SENTIDO GENERAL DE ADMINISTRACION	287
4.- SENTIDO ESTRICTO DE ADMINISTRACION	287
5.- LA ADMINISTRACION Y LA ACCION DE LOS PARTICULARES	287

6.-	LA ADMINISTRACION EN EL CONJUNTO DE LAS ACTIVIDADES PUBLICAS	289
7.-	LA ADMINISTRACION DESDE EL PUNTO DE VISTA MATERIAL	289
8.-	LA ADMINISTRACION DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS ORGANOS	290
9.-	LA ADMINISTRACION ESTA SOMETIDA AL DERECHO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIO DE LEGALIDAD	290
10.-	JUSTIFICACION DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD A QUE ESTA SOMETIDA LA ADMINISTRACION	291
11.-	¿PUEDE LA ADMINISTRACION ESTAR SOMETIDA AL MISMO DERECHO QUE LOS PARTICULARES?	291
12.-	CASOS EN QUE LA ADMINISTRACION ESTA SOMETIDA AL MISMO DERECHO QUE LOS PARTICULARES	292
13.-	FUNCION ADMINISTRATIVA Y DERECHO ADMINISTRATIVO	293
14.-	EL CONCEPTO DE ADMINISTRACION LIGADO A LA NOCION DE ORDENAMIENTO	293
15.-	CONCEPTO TECNICO DE FUNCION ADMINISTRATIVA	293
16.-	LA ADMINISTRACION NO LA REALIZA UN SOLO ORGANO	294
17.-	CRITICA A LAS TEORIAS QUE SE OCUPAN DE LA ADMINISTRACION	295
18.-	FUNCION ADMINISTRATIVA Y FUNCION PUBLICA	296
19.-	CONCEPTO DE ADMINISTRACION PUBLICA EN SENTIDO SUBJETIVO: EL PRINCIPIO DE SEPARACION DE FUNCIONES Y SU ALCANCE	296
20.-	LA ADMINISTRACION SEGUN EL DERECHO POSITIVO	298
21.-	RELACION ENTRE LA FUNCION ADMINISTRATIVA Y LAS FUNCIONES LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL	299
22.-	NOCIONES FORMAL Y MATERIAL DE ADMINISTRACION EN EL DERECHO POSI- TIVO COLOMBIANO	300

TITULO QUINTO

TEORIA DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA FEDERALISMO - CENTRALIZACION - DESCENTRALIZACION DESCONCENTRACION - DELEGACION - AVOCACION

CAPITULO XVI

EL FEDERALISMO

1.-	SISTEMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	305
2.-	EL ESTADO FEDERAL	305
3.-	PRINCIPIOS QUE RIGEN EL ESTADO FEDERAL	305
4.-	LA SOBERANIA FISCAL DE LOS ESTADOS FEDERADOS	305

CAPITULO XVII

LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1.-	LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	309
2.-	CARACTERISTICAS DE LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	309
3.-	EL ORGANO SUPERIOR DEFINE TODOS LOS ASUNTOS EN FORMA DEFINITIVA ..	309
4.-	LA RELACION JERARQUICA ES TOTAL	309
5.-	LA CONCENTRACION DE PODER DE DECISION Y DE MANDO	309

6.-	ELEMENTOS DE LA RELACION JERARQUICA	310
7.-	FORMAS DE HACER EFECTIVO EL PODER JERARQUICO	311
8.-	EL SISTEMA DE CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA SE ENCUENTRA EN DECA- DENCIA	312

CAPITULO XVIII

LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1.-	LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	315
	1.-1. Evolución histórica de la descentralización administrativa	315
2.-	LOS MOVIMIENTOS DESCENTRALISTAS	316
3.-	DIVERSO ORIGEN DE LA DESCENTRALIZACION	316
4.-	CARACTERISTICAS DE LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	316
5.-	LA DESCENTRALIZACION EN LA DOCTRINA FRANCESA	317
6.-	DIFERENCIAS ENTRE LA CENTRALIZACION Y LA DESCENTRALIZACION	317
7.-	NECESIDAD DE LA DESCENTRALIZACION	318
8.-	LA AUTONOMIA ORGANICA ES EL FUNDAMENTO DE LA DESCENTRALIZACION	319
9.-	FORMAS DE DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	320
10.-	DESCENTRALIZACION TERRITORIAL	320

CAPITULO XIX

OTRAS FORMAS DE DESCENTRALIZACION: DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS DESCENTRALIZACION FUNCIONAL

1.-	LA DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS	325
2.-	ELEMENTOS DE LA DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS	325
	2.-1. Existencia de necesidades locales	325
	2.-2. Personería jurídica de las entidades descentralizadas	325
	2.-3. Patrimonio propio	325
	2.-4. Autonomía administrativa	325
	2.-5. Control de tutela	325

SECCION SEGUNDA

DESCENTRALIZACION FUNCIONAL

1.-	DESCENTRALIZACION FUNCIONAL	327
2.-	LA DESCENTRALIZACION FUNCIONAL TIENE EN CUENTA LOS SUJETOS DE SU PROPIO ORDENAMIENTO	328

CAPITULO XX

LA DESCENTRALIZACION POR COLABORACION

1.-	DESCENTRALIZACION POR COLABORACION	335
	1.-1. Elementos de la descentralización por colaboración	335

2.-	LA DESCENTRALIZACION POR COLABORACION SEGUN LA JURISPRUDENCIA ...	336
3.-	EL SERVICIO PUBLICO FUNCIONAL PRODUCTOR DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	336
4.-	LAS CAMARAS DE COMERCIO UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION POR COLABORACION	338
5.-	NATURALEZA JURIDICA DE LAS CAMARAS DE COMERCIO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	339
6.-	FUNCIONES PUBLICAS DE LAS CAMARAS DE COMERCIO	342
7.-	LOS ACTOS QUE PROFIEREN LAS CAMARAS DE COMERCIO SON AUTONOMOS Y REQUIEREN PARA SU EFICACIA, EN ALGUNOS CASOS, LA APROBACION DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO	343

SECCION SEGUNDA

CRITICA A LA DESCENTRALIZACION

1.-	NO EXISTE DESCENTRALIZACION CON LA SIMPLE PERSONALIDAD Y LA AUTONOMIA TECNICA	346
2.-	LA VERDADERA DESCENTRALIZACION REQUIERE AUTONOMIA PATRIMONIAL, ORGANICA Y PERSONERIA JURIDICA	347

CAPITULO XXI

LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA

1.-	LA DESCONCENTRACION	351
2.-	LA DESCONCENTRACION ES UNA LINEA INTERMEDIA ENTRE LA CENTRALIZACION Y LA DESCENTRALIZACION	351
3.-	AUTONOMIA TECNICA DEL ORGANO DESCONCENTRADO	353
4.-	LA DESCONCENTRACION SEGUN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	353
5.-	LA DESCONCENTRACION SEGUN EL CONSEJO DE ESTADO	353
6.-	EN LA DESCONCENTRACION SE CONFIEREN COMPETENCIAS A ORGANOS ADMINISTRATIVOS SUBORDINADOS	354
7.-	LA DESCONCENTRACION ES UNA DESCONGESTION TECNICA DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	354
8.-	LA DESCONCENTRACION REQUIERE DE UNA LEY QUE AUTORICE LA TRANSFERENCIA DE FUNCIONES O COMPETENCIAS PRECARIAS	355
9.-	ELEMENTOS DE LA DESCONCENTRACION	355
10.-	CARACTERISTICAS DE LA DESCONCENTRACION	358
11.-	MODALIDADES DE LA DESCONCENTRACION	359
12.-	EFFECTOS DE LA DESCONCENTRACION	362
13.-	CONSECUENCIAS POLITICAS DE LA DESCONCENTRACION	363
14.-	FINALIDADES PRACTICAS DE LA DESCONCENTRACION	363
15.-	LA DESCONCENTRACION CONSERVA LA UNIDAD DEL GOBIERNO CENTRAL	364
16.-	VENTAJAS E INCONVENIENTES DE LA DESCONCENTRACION	366
17.-	CRITICAS A LA DESCONCENTRACION	367

CAPITULO XXII

LA DELEGACION ADMINISTRATIVA

1.-	LA DELEGACION ADMINISTRATIVA	371
2.-	EL DELEGANTE ES EL TITULAR DE LA COMPETENCIA	372

3.-	DIFERENTES CLASES DE DELEGACION	372
4.-	PROHIBICION DE SUBDELEGAR	375
5.-	DIFERENCIAS ENTRE DESCONCENTRACION Y DELEGACION	375
6.-	DESCENTRALIZACION Y DESCONCENTRACION SON CONCEPTOS DIFERENTES ..	376
7.-	OTRAS DIFERENCIAS ENTRE DELEGACION Y DESCONCENTRACION	378
8.-	IMPUTACION FUNCIONAL	378

CAPITULO XXIII

LA AVOCACION

1.-	LA AVOCACION	383
2.-	AVOCACION DE COMPETENCIA Y SU DIFERENCIA CON LA DELEGACION	384
3.-	NO PUEDE TIPIFICARSE LA AVOCACION DE COMPETENCIAS ATRIBUIDAS POR LA LEY A OTROS ORGANOS	384
4.-	LA AVOCACION DE FUNCIONES RESPECTO DE UN FUNCIONARIO QUE NO ESTE EN LA MISMA LINEA JERARQUICA REQUIERE LEY EXPRESA	385

TITULO SEXTO

LAS PERSONAS JURIDICAS. CLASIFICACION

CAPITULO XXIV

LAS PERSONAS JURIDICAS DE DERECHO PUBLICO

1.-	ORIGEN DE LAS PERSONAS JURIDICAS DE DERECHO PUBLICO	391
2.-	LAS PERSONAS JURIDICAS EN DERECHO PUBLICO MODERNO	392
3.-	LA ASIMILACION DE LAS COLECTIVIDADES O ENTIDADES A LOS SERES HUMANOS DIO LUGAR A LA TEORIA DE LA FICCION	393
4.-	LAS PERSONAS JURIDICAS SON UNA REALIDAD Y NO UNA MERA FICCION NI ARBITRARIA CREACION DEL LEGISLADOR	394
5.-	EL ESTADO ES QUIEN OTORGA EL ATRIBUTO DE LA PERSONALIDAD JURIDICA DE LA PERSONA MORAL	395
6.-	LA PERSONALIDAD MORAL ES UN DERECHO OTORGADO POR LA LEY	396
7.-	QUE SON LAS PERSONAS JURIDICAS	397
8.-	LA CAPACIDAD DE DERECHO DE LAS PERSONAS JURIDICAS ES PLENA	398
9.-	DIVERSOS TIPOS DE PERSONAS JURIDICAS RECONOCIDAS POR LAS LEYES COLOMBIANAS	399
	9.-1. Las asociaciones religiosas pueden ser reconocidas como personas jurídicas ..	400
	9.-2. La característica esencial de las personas jurídicas	400
10.-	EL CODIGO CIVIL ES ANTITECNICO AL HABLAR DE PERSONAS JURIDICAS FICTICIAS	400
11.-	ABANDONO DE LA TECNICA QUE INSPIRO AL LEGISLADOR CIVIL	401
12.-	CRITERIOS PARA DETERMINAR LAS PERSONAS JURIDICAS	402
13.-	PERSONAS PUBLICAS Y PRIVADAS EN DERECHO FRANCES	403
14.-	NECESIDAD DE LAS PERSONAS MORALES PUBLICAS	404
15.-	CLASIFICACION DE LAS PERSONAS JURIDICAS	404
16.-	EXISTENCIA DE OTRAS PERSONAS PUBLICAS Y ATRIBUCIONES	405
17.-	LAS PERSONAS JURIDICAS SON TITULARES DE DERECHOS FUNDAMENTALES ..	406

CAPITULO XXV

CLASIFICACION DE LAS PERSONAS JURIDICAS EN COLOMBIA

1.-	CLASIFICACION DE LAS PERSONAS JURIDICAS EN COLOMBIA	411
1.-1.	El Estado la persona jurídica mayor	411
2.-	EL ESTADO ES SUJETO DE DERECHOS	411
3.-	NATURALEZA Y ALCANCE DE LA PERSONALIDAD DEL ESTADO	411
4.-	EL ESTADO ES UNA PERSONA JURIDICA UNICA	411
5.-	RECHAZO DE LA TEORIA DE LA DOBLE PERSONALIDAD DEL ESTADO	412
6.-	EL ERROR TECNICO-JURIDICO DE LA TEORIA DE LA DOBLE PERSONALIDAD ...	413
7.-	ESTADO COMO PERSONA DE DERECHO PUBLICO Y COMO PERSONA DE DERECHO PRIVADO	413
8.-	CONSECUENCIAS DE LA PERSONALIDAD UNICA DEL ESTADO	414
9.-	LA PERSONALIDAD DEL ESTADO NO ES ABSOLUTA: EL TITULAR DE LA SOBERANIA ES EL PUEBLO	414
10.-	CARACTERES DE LA ADMINISTRACION ESTATAL COMO PERSONA JURIDICA ...	415
11.-	LAS PERSONAS JURIDICAS MENORES	415
12.-	NORMAS APLICABLES A LAS PERSONAS JURIDICAS	416
13.-	REPRESENTACION DE LAS PERSONAS DE DERECHO PUBLICO	417
14.-	REPRESENTACION ADMINISTRATIVA DE LA NACION	418
15.-	REPRESENTACION JUDICIAL DE LA NACION	419

TITULO SEPTIMO

**ORGANISMOS PRINCIPALES DE LA ADMINISTRACION
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - MINISTERIOS
DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS**

CAPITULO XXVI

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

1.-	LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA UN ORGANISMO QUE REPRESENTA LA UNIDAD NACIONAL	427
2.-	ARMONIA DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO	429
3.-	ORIGEN DE LA PRESIDENCIA CONSTITUCIONAL	429
4.-	LA TEORIA DE SEPARACION ABSOLUTA DE "PODERES" DE MONTESQUIEU ES INAPLICABLE EN EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	430
5.-	EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA SIMBOLIZA LA UNIDAD NACIONAL	432
6.-	QUIENES INTEGRAN EL GOBIERNO	433
7.-	QUIENES DEBEN FIRMAR LOS ACTOS DEL GOBIERNO	435
8.-	FUNCIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	437
9.-	FUNCION GUBERNATIVA O POLITICA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	438
10.-	ACTOS POLITICOS O DE GOBIERNO	439
11.-	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	441
12.-	REDISTRIBUCION DE COMPETENCIAS ENTRE EL LEGISLATIVO Y EL EJECUTIVO ..	444
13.-	LA REDISTRIBUCION DE FUNCIONES TIENE POR OBJETO QUE EL EJECUTIVO NACIONAL, LOS GOBERNADORES Y LOS ALCALDES PUEDAN ORGANIZAR EN DETALLE LA RESPECTIVA ADMINISTRACION	445

14.-	DISTRIBUCION DE NEGOCIOS ENTRE MINISTERIOS, DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS Y ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	446
15.-	LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES	447
16.-	FACULTADES LEGISLATIVAS POR EXCEPCION DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	448
17.-	LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	449
18.-	CAPACIDAD DEL GOBIERNO PARA MODERNIZAR EL ESTADO	451

CAPITULO XVII

LOS MINISTERIOS

1.-	ORIGEN DE LOS MINISTERIOS	455
2.-	QUE SON LOS MINISTERIOS	456
3.-	ORDEN DE PRECEDENCIA DE LOS MINISTERIOS	456
4.-	ESTRUCTURA INTERNA DE LOS MINISTERIOS	456
5.-	DENOMINACION DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS	456
6.-	RELACION JERARQUICA INTERNA DE LOS MINISTERIOS	457
7.-	LAS UNIDADES EJECUTORAS	457
	7.-1. La relación jerárquica	457
8.-	OFICINA JURIDICA Y DE PLANEACION	457
9.-	CONSEJOS SUPERIORES DE LOS MINISTERIOS	458
10.-	NEGOCIOS DE LOS MINISTERIOS	458
11.-	FUNCIONES DE LOS MINISTERIOS	459
12.-	EL VICEMINISTRO	460
	12.-1. Funciones del viceministro	460
13.-	FUNCIONES DE LOS JEFES DE LAS DEPENDENCIAS MINISTERIALES	461
14.-	FUNCIONES CONSULTIVAS DEL CONSEJO DE MINISTROS	461
15.-	OTRAS FUNCIONES DE LOS MINISTROS SEGUN LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1992	462
16.-	COMPETENCIA EN MATERIAS DE CARACTER SOCIAL DE LOS MINISTERIOS CONFORME A LA REFORMA DE 1993	463
17.-	FACULTAD REGLAMENTARIA DE CARACTER SECUNDARIO DE LOS MINISTROS ..	464

CAPITULO XXVIII

LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	ORIGEN DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	471
2.-	NOMENCLATURA DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	471
	2.-1. Departamento administrativo de la Presidencia de la República	471
	2.-1.1. Naturaleza jurídica especial del departamento administrativo de la Presidencia de la República	475
	2.-1.2. Régimen especial en materia administrativa aplicable al departamento administrativo de la Presidencia de la República	481
	2.-1.3. Inconstitucionalidad de la creación del despacho de la Primera Dama de la Nación	482
	2.-2. Otros departamentos administrativos	484
3.-	ESTRUCTURA DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	485
4.-	FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	485
5.-	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS	485

6.-	ALGUNAS DIFERENCIAS DE LOS DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS CON LOS MINISTROS	485
7.-	ATRIBUCIONES DE LOS DIRECTORES DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	486
8.-	COMPETENCIA EN MATERIAS DE CARACTER SOCIAL DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	486

TITULO OCTAVO

UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES SUPERINTENDENCIAS

CAPITULO XXIX

LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES

1.-	ORIGEN DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES	491
2.-	AUTORIZACION LEGAL DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES	491
3.-	ELEMENTOS CARACTERISTICOS DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES	491
3.-1.	Unidad administrativa especial de desarrollo territorial	492
4.-	UBICACION DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES EN LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL	493
5.-	LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES FORMAN PARTE DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DE LOS MINISTERIOS O DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS COMO SIMPLES DEPENDENCIAS	494
6.-	LOS ELEMENTOS DETERMINAN LA NATURALEZA JURIDICA DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES Y NO LA DENOMINACION LEGISLATIVA	495

CAPITULO XXX

LAS SUPERINTENDENCIAS

1.-	ORIGEN DE LAS SUPERINTENDENCIAS	501
2.-	QUE SON LAS SUPERINTENDENCIAS	501
3.-	LAS SUPERINTENDENCIAS FORMAN PARTE DE LA RAMA EJECUTIVA	501
4.-	NORMAS QUE RIGEN LAS SUPERINTENDENCIAS	502
5.-	RAZON POR LA CUAL LAS SUPERINTENDENCIAS HACEN PARTE DE LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION	503
6.-	DIRECCION DE LAS SUPERINTENDENCIAS	504
7.-	NATURALEZA Y FUNCIONES DE LAS SUPERINTENDENCIAS	504
8.-	INSPECCION Y VIGILANCIA QUE EJERCEN LAS SUPERINTENDENCIAS	504
9.-	LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA Y SUS FUNCIONES	504
10.-	LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA REALIZA FUNCIONES DE FISCALIZACION SOBRE LOS NEGOCIOS Y LAS ACTIVIDADES BANCARIAS	508
11.-	COMPETENCIAS DE LAS SUPERINTENDENCIAS BANCARIA Y DE VALORES PARA EJERCER FUNCIONES DE VIGILANCIA	509
12.-	SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES: FUNCIONES-PERMISO DE FUNCIONAMIENTO	513

TITULO NOVENO

**ENTIDADES DESCENTRALIZADAS POR SERVICIOS
- INTERVENCIONISMO ESTATAL -
ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS
EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO
SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA**

CAPITULO XXXI

**CLASES Y CARACTERISTICAS GENERALES DE LAS ENTIDADES
DESCENTRALIZADAS POR SERVICIOS**

1.-	ORIGEN DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	521
2.-	RAZON DE LA EXISTENCIA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	521
3.-	ANTECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LOS RASGOS CARACTERISTICOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	521
4.-	CLASES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	522
5.-	LA CLASIFICACION LEGAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ES ENUNCIATIVA Y NO TAXATIVA	522
6.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS CORRESPONDEN DOCTRINARIAMENTE A LAS EMPRESAS PUBLICAS	522
7.-	NORMAS QUE RIGEN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	523
	7.-1. Normas constitucionales	523
	7.-2. Estatutos básicos	523
	7.-3. Estatutos orgánicos	524
	7.-4. Estatutos internos	524
8.-	NORMAS RELATIVAS AL PERSONAL DIRECTIVO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	524
9.-	FUNCIONES DE LOS GERENTES O PRESIDENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	525
10.-	INCOMPATIBILIDADES, INHABILIDADES Y PROHIBICIONES	526
11.-	DIFERENCIA ENTRE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	527
12.-	PRERROGATIVAS Y BENEFICIOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	528
13.-	EXENCIONES TRIBUTARIAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	528
14.-	REGIMEN DEL PERSONAL: EMPLEADOS PUBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES	528
15.-	NORMAS JURIDICAS APLICABLES A LOS ACTOS Y CONTRATOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	529
16.-	COMPRA DE INMUEBLES POR ENTIDADES PUBLICAS	530
17.-	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS EN ESTADO DE LIQUIDACION O INSOLVENCIA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	531
18.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS REQUIEREN AUTORIZACION DEL LEGISLADOR PARA TRANSIGIR	531
19.-	FRACASO DEL GIGANTISMO ESTATAL	534

CAPITULO XXXII

LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

1.-	ORIGEN DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	537
2.-	ANTECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	537

3.-	RASGOS CARACTERISTICOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	538
4.-	LA CRISIS DE LA NOCION CONCEPTUAL DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO	539
5.-	EVOLUCION DE LA NOCION DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO EN COLOMBIA	540
6.-	FACTORES QUE DETERMINAN UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO	540
7.-	NOCION JURIDICA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS CARACTERIZADA POR SUS ELEMENTOS	541
8.-	RAZON DE LA CREACION DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	541
9.-	NOMBRES QUE PUEDEN TENER LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	541
10.-	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DE ORIGEN FRANCES	541
11.-	DIRECCION DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	542
	11.-1. La estructura interna de los establecimientos públicos	542
	11.-2. Organización regional	543
12.-	EN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS PREDOMINA LA ESPECIALIDAD	543
13.-	PRINCIPALES FUNCIONES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	544
	13.-1. Funciones de las juntas o consejos directivos	544
14.-	FUNCIONES DE LOS GERENTES O DIRECTORES O PRESIDENTES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	544
15.-	DELEGACION DE FUNCIONES	545
	15.-1. Cuando se pueden reasumir las funciones delegadas	545
	15.-2. Delegación interna de funciones	545
16.-	FLORECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	545
17.-	CONVENIENCIA DE LA CREACION DE NUEVOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	546
18.-	CRITICAS AL CRECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	546
19.-	TIPOLOGIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS: FORMA DE PRESENTARSE	546
	19.-1. Establecimientos públicos de carácter educativo	546
	19.-1. Establecimientos públicos hospitalarios	547
	19.-3. Los establecimientos públicos de previsión o seguridad social	547
	19.-4. Las corporaciones autónomas regionales	547
	19.-5. Las zonas francas industriales y comerciales	547
20.-	NATURALEZA JURIDICA DE LAS ZONAS FRANCAS	547
21.-	LAS ZONAS FRANCAS INDUSTRIALES DE BIENES Y SERVICIOS	549
22.-	LOS FONDOS	551
23.-	FONDO DE SOLIDARIDAD Y EMERGENCIA SOCIAL	552

CAPITULO XXXIII

CRITERIOS PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO

1.-	ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y ESTABLECIMIENTOS DE UTILIDAD PUBLICA	555
2.-	RASGOS QUE IDENTIFICAN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	556
3.-	TIPOLOGIA Y CRISIS DE LA TEORIA DEL ESTABLECIMIENTO PUBLICO	558
4.-	LAS CORPORACIONES DE DERECHO PUBLICO EN ALEMANIA	559
5.-	CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	560
6.-	CRITERIO LEGAL PARA CALIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO	560
7.-	CRITERIO PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO SEGUN EL ORIGEN	561
8.-	CRITERIO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA PARA CALIFICAR UNA ENTIDAD COMO ESTABLECIMIENTO PUBLICO	562
9.-	LA VOLUNTAD DEL LEGISLADOR PRIMA SOBRE EL CRITERIO DE LA ACTIVIDAD	564
10.-	CRITERIO DE LAS PRERROGATIVAS PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO	566

11.-	CORRESPONDE A LA LEY DETERMINAR ESPECIFICAMENTE LAS PRERROGATIVAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	569
12.-	EL REGIMEN JURIDICO COMO CRITERIO PARA DETERMINAR LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	569

CAPITULO XXXIV

ORIGEN, CARACTERISTICAS Y CLASES DE EMPRESAS PUBLICAS

1.-	ORIGEN Y MANIFESTACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS	573
2.-	EMPRESA PUBLICA O EMPRESA DEL ESTADO. CARACTERISTICAS	573
3.-	EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES	575
4.-	ENTIDADES PUBLICAS NO ESTATALES	576
5.-	DIVERSAS FORMAS DE CREACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS	577
6.-	CARACTERISTICAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS. CENTRALIZADAS O DESCENTRALIZADAS	578
7.-	NO HAY CONCURRENCIA ENTRE EL CONCEPTO DE EMPRESA PUBLICA Y LA DESCENTRALIZACION	581
8.-	LOS ELEMENTOS DE LA EMPRESA PUBLICA	582
9.-	DEFINICION DE LA EMPRESA PUBLICA POR LOS ELEMENTOS	583
10.-	LA PARTICIPACION ESTATAL: ELEMENTO SUBJETIVO DE LA EMPRESA PUBLICA ..	583
11.-	LA ACTIVIDAD ECONOMICA: ELEMENTO OBJETIVO	583
12.-	DETERMINACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS SEGUN SU FORMA JURIDICA ...	584
13.-	TIPOS DE EMPRESAS DE DERECHO PUBLICO O PRIVADO	585
14.-	ENTES AUTONOMOS O AUTARQUICOS	585
	14.-1. Empresas del Estado	585
	14.-2. Sociedades del Estado	586
	14.-3. Empresas mixtas	586
	14.-4. Empresas privadas controladas y/o administradas por el Estado	586
	14.-5. Empresa propia	586
	14.-6. Las corporaciones autónomas regionales	586
15.-	RAZONES DEL FLORECIMIENTO DE LAS EMPRESAS ESTATALES	587
16.-	DOMICILIO DE LAS EMPRESAS ESTATALES	587

CAPITULO XXXV

LA INTERVENCION A TRAVES DE LAS EMPRESAS ESTATALES

1.-	INTERVENCIONISMO ESTATAL	591
	MECANISMOS DE INTERVENCION ESTATAL	593
3.-	INTERVENCIONISMO ESTATAL POR MEDIO DE CORPORACIONES PUBLICAS ...	593
4.-	FORMAS QUE PUEDE PRESENTAR LA INTERVENCION ESTATAL	595
5.-	INTERVENCION DEL GOBIERNO EN EL MANEJO DE LA ACTIVIDAD CREDITICIA, BURSATIL Y ASEGURADORA	596

CAPITULO XXXVI

LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO

1.-	UBICACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO EN LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL	601
-----	---	-----

2.-	QUE SON LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	601
3.-	CARACTERIZACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	603
4.-	PRECISION TERMINOLOGICA EN EL DERECHO PUBLICO COLOMBIANO PARA DENOMINAR LAS EMPRESAS ESTATALES	603
5.-	LAS PRERROGATIVAS Y PRIVILEGIOS DE QUE GOZAN LAS EMPRESAS SON DETERMINADAS POR LA LEY EN CADA CASO	604
6.-	DECAIMIENTO DE LA NOCION DEL SERVICIO PUBLICO ESTATAL ANTE LA NUEVA GESTION ECONOMICA LA PRIVATIZACION	604
7.-	PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	605
8.-	FINALIDAD DE LAS EMPRESAS PUBLICAS	605
9.-	RASGOS DISTINTIVOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS EN EL DERECHO COLOMBIANO	606
10.-	DIFERENCIAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS DE LAS PRIVADAS	606
11.-	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS	608
12.-	FORMA EMPRESARIAL DE LAS ENTIDADES DEDICADAS A ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES	608
13.-	EL PRINCIPIO DE LA ESPECIALIDAD DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	608
	13.-1. Bienes y recursos	608
14.-	NATURALEZA PUBLICA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	609
	14.-1. Régimen jurídico	609
	14.-2. Régimen tributario	610
	14.-3. Rendimiento económico	610
15.-	BENEFICIOS Y PRERROGATIVAS DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	610
16.-	A LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES NO SE LES PUEDE APLICAR EN SU INTEGRIDAD LAS NORMAS DEL CODIGO DE COMERCIO	611
17.-	LA DOCTRINA FRANCESA DE LAS RESTRICCIONES EN LA APLICACION DEL DERECHO COMERCIAL ES ACOGIDA EN COLOMBIA	611
18.-	REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	612
19.-	EJEMPLOS DEL CARACTER PUBLICO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO PARA DETERMINAR SU REGIMEN JURIDICO	612
20.-	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS POR ASIGNACION LEGAL	613
21.-	DISTINCION DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DE LAS PRIVADAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	614
22.-	LA FUNCION QUE DESARROLLAN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DETERMINA EL REGIMEN LEGAL	614
23.-	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES SON UN MEDIO DE INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA	615
24.-	LA DEMOCRATIZACION INDUSTRIAL Y ECONOMICA DE LAS EMPRESAS ESTATALES EN LA NUEVA CONSTITUCION	616
25.-	LA DEMOCRACIA ECONOMICA DE LAS EMPRESAS ESTATALES - PRIVATIZACION Y DEMOCRATIZACION	617

CAPITULO XXXVII

SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: ORIGEN, ORGANIZACION Y FINES

1.-	ORIGEN DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	623
2.-	APARICION DE LAS PRIMERAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	623

3.-	LAS PRIMERAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SE CONSTITUYERON BAJO FORMAS DE SOCIEDADES MERCANTILES	624
4.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENDEN A SUSTITUIR LAS CONCESIONES	624
5.-	DESCONFIANZA DE LOS PARTICULARES EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	624
	5.-1. Instrumentos de lucha contra la industria privada	624
6.-	VENTAJAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: COLABORACION FINANCIERA	625
7.-	ORGANIZACION HIBRIDA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	625
8.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA UNA FORMA PRACTICA DE MANIFESTARSE EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	625
9.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA OBEDECEN AL PROCESO DE SOCIALIZACION DEL ESTADO MODERNO	627
10.-	MANERA COMO EL ESTADO HACE EFECTIVAS LAS PRERROGATIVAS EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	628
11.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA FORMALMENTE NO HACEN PARTE DE LA ADMINISTRACION	630
12.-	LA NORMATIVIDAD JURIDICA DETERMINA QUE ENTIDADES OPERAN EN EL SECTOR GUBERNAMENTAL Y CUALES EN EL PRIVADO	631
13.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENEN LA ESTRUCTURA DE SOCIEDADES COMERCIALES	634
14.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEBEN DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES DE FOMENTO	636
15.-	CON LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA NO SE TRATA DE DESCENTRALIZAR UN SERVICIO SINO FOMENTAR LA INICIATIVA PRIVADA	636
16.-	OBJECION A LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	638
17.-	CONCLUSION SOBRE LA CONVENIENCIA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	639

CAPITULO XXXVIII

CONSTITUCION, ELEMENTOS Y FUNCIONES DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA

1.-	COMO SE CONSTITUYE UNA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA	643
2.-	¿LA SOLA PARTICIPACION DEL ESTADO Y LOS PARTICULARES NO LE DA CARACTER MIXTO A LAS SOCIEDADES?	643
3.-	EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA EL ESTADO BUSCA EL PODER DE DIRECCION DE LA EMPRESA MAS QUE UNA PARTICIPACION	645
4.-	CARACTERISTICAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	646
5.-	FUNCIONES DE LAS JUNTAS O ASAMBLEAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	648
6.-	FUNCIONES INDUSTRIALES Y COMERCIALES	649
7.-	APROBACION DE ESTATUTOS POR LA ASAMBLEA GENERAL	650
8.-	PUEDEN LOS ACCIONISTAS PARTICULARES ALEGAR DERECHOS ADQUIRIDOS ¿SOBRE LAS LEYES O REGLAMENTOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA?	651
9.-	EN EL CAMPO DEL DERECHO PUBLICO EL INTERES GENERAL PREVALECE SOBRE EL PARTICULAR	652
10.-	DIFERENCIA ENTRE LA LEY Y SUS EFECTOS PARA ESPECIFICAR LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	653

11.-	DIFERENCIA ENTRE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	653
12.-	DIFERENCIA DE LAS SOCIEDADES O COMPAÑIAS DE LAS ASOCIACIONES	655
13.-	DIFERENCIA ENTRE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y LAS ASOCIACIONES EN CUANTO A LOS CONTRATOS	657
14.-	LAS ASOCIACIONES Y LAS SOCIEDADES SE DIFERENCIAN EN CUANTO AL SISTEMA DE CONTROL	658
15.-	SOCIEDADES DE COMERCIALIZACION INTERNACIONAL	658
16.-	EL ESTADO HA CEDIDO A LA TENTACION CAPITALISTA EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	659
17.-	EL ESTADO CONSERVA EL SEÑORIO EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	661

TITULO DECIMO

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES

CAPITULO XXXIX

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES

1.-	CLASES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN DEPARTAMENTAL ...	667
2.-	CREACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES	667
3.-	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	667
4.-	LOS FONDOS DEPARTAMENTALES	667
5.-	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEPARTAMENTALES	668
6.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEPARTAMENTALES	668
7.-	TRANSFORMACION, FUSION, SUPRESION O MODIFICACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES	669
8.-	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO DE CARACTER DEPARTAMENTAL	669
9.-	NORMAS QUE RIGEN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES	669
10.-	LAS LOTERIAS PUEDEN SER CREADAS COMO ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES	670
11.-	LAS JUNTAS DE BENEFICENCIA DEPARTAMENTALES SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	670
12.-	LA BENEFICENCIA DE CUNDINAMARCA ESTABLECIMIENTO PUBLICO DEL ORDEN DEPARTAMENTAL	671
13.-	COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES	671

CAPITULO XL

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES

1.-	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	675
2.-	NORMAS QUE RIGEN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	678

3.-	EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS PREVALECE EL ACTO DE SU CREACION	679
4.-	DERECHO DE PARTICIPACION DE LOS USUARIOS DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS EN LAS JUNTAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	680

TITULO UNDECIMO

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO - ATIPICAS - CORPORACIONES Y FUNDACIONES

CAPITULO XII

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO

1.-	LAS SOCIEDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO NACEN DE UN ACUERDO DE VOLUNTADES DE LOS ENTES QUE LAS CREAN	687
2.-	ORIGEN HISTORICO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO	687
3.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS NACIERON COMO ORGANISMOS PRIVADOS	687
4.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS EN EL ORDENAMIENTO JURIDICO	687
5.-	FORMAS DE CREACION DE LOS ENTES DESCENTRALIZADOS DE SEGUNDO GRADO	688
6.-	NORMAS QUE SE REFIEREN A LA CREACION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	688
	6.-1. Autorización de la ley para su creación	688
7.-	FORMAS QUE PUEDEN PRESENTAR LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO	689
8.-	ENTIDADES INDIRECTAS ATIPICAS	690
9.-	CLASIFICACION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	690
10.-	SOCIEDADES ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	691
11.-	ASOCIACION ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	691
12.-	ASOCIACIONES DE PARTICIPACION MIXTA	691
13.-	INSTITUCIONES O FUNDACIONES CREADAS POR LA LEY O AUTORIZADAS POR NORMA LEGAL	692
14.-	INSTITUCIONES O FUNDACIONES DE SEGUNDO GRADO	692
15.-	DETERMINACION DEL ORDEN NACIONAL, DEPARTAMENTAL, DISTRITAL O MUNICIPAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO	692
16.-	COMPETENCIA PARA SUSCRIBIR LA ESCRITURA PUBLICA DE CONSTITUCION DE UNA ENTIDAD DE SEGUNDO GRADO	693
17.-	PODRIA UN CONSEJO MUNICIPAL ATRIBUIR A PERSONA DIFERENTE DEL ALCALDE LA FACULTAD PARA SUSCRIBIR UNA ESCRITURA DE CONSTITUCION RELATIVA A UNA ENTIDAD DE SEGUNDO GRADO	693
18.-	EN EL ACTO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO SE DEBEN CLASIFICAR A QUE ORDEN PERTENECEN	694
19.-	ORGANIZACION FUNDAMENTAL Y DESIGNACION DEL DIRECTOR O GERENTE DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	695
20.-	MODALIDADES QUE PUEDEN PRESENTARSE EN LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO Y MANERA DE DESIGNAR EL DIRECTOR O GERENTE	695

21.-	NORMAS QUE RIGEN EL PACTO O CONVENIO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO	699
22.-	EL CONTROL DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	699

CAPITULO XLII

EL BANCO DE LA REPUBLICA Y LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ATIPICAS

1.-	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ATIPICAS	703
2.-	EL BANCO DE LA REPUBLICA ENTIDAD ATIPICA	703
3.-	EL BANCO DE LA REPUBLICA SEGUN LA LEG. ANTERIOR A LA CONST. DE 1991	704
4.-	NATURALEZA JURIDICA Y CARACTERISTICAS DEL BANCO DE LA REPUBLICA ...	704
5.-	ATRIBUCIONES DE LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA, COMO AUTORIDAD MONETARIA, CAMBIARIA Y CREDITICIA	705
6.-	ATRIBUCIONES DEL BANCO DE LA REPUBLICA EN MATERIA ECONOMICA	705
7.-	ALCANCE DE LA AUTONOMIA ADMINISTRATIVA Y TECNICA DEL BANCO DE LA REPUBLICA	706
8.-	LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO COMO AUTORIDAD REGULADORA	707
9.-	LA REGULACION EN MATERIA CAMBIARIA	708
10.-	INTERVENCION DEL GOBIERNO EN EL MANEJO DE LA ACTIVIDAD CREDITICIA, BURSATIL Y ASEGURADORA	708

CAPITULO XLIII

LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES

1.-	ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES	713
1.-1.	El código civil de Chile y de Colombia	714
2.-	CORPORACIONES Y FUNDACIONES EN DERECHO COMPARADO	714
2.-1.	El derecho francés	714
2.-2.	El derecho alemán	716
3.-	LAS FUNDACIONES	716
3.-1.	El código civil chileno	717
4.-	LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES EN EL DERECHO COLOMBIANO	718
5.-	ELEMENTOS TIPICOS DE LAS FUNDACIONES Y CORPORACIONES	720
5.-1.	La voluntad creadora	720
5.-2.	Los bienes	721
5.-3.	El fin	721
6.-	TRANSFORMACION DE UNA FUNDACION EN ESTABLECIMIENTO PUBLICO	722

CAPITULO XLIV

COPORACIONES Y FUNDACIONES DE SEGUNDO GRADO

1.-	CORPORACIONES Y FUNDACIONES DE SEGUNDO GRADO	727
2.-	MODALIDADES QUE PUEDEN PRESENTAR LAS PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO DE SEGUNDO GRADO	727
3.-	CONTROL DE LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES DE SEGUNDO GRADO ...	728

4.-	CARACTERISTICAS JURIDICAS DE LAS FUNDACIONES O CORPORACIONES DE SEGUNDO GRADO	729
5.-	DIFERENCIA DE LAS FUNDACIONES CREADAS COMO ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS DE LAS CREADAS POR PARTICULARES	730
6.-	PERSONERIA JURIDICA DE CORPORACIONES Y FUNDACIONES PARA LA EJECUCION DE PLANES DE VIVIENDA	730